

DOS – CMB – PvdA

Coalitieakkoord gemeente Stein
2010 - 2014

Verbinden en versterken



DOS – CMB – PvdA

Coalitieakkoord gemeente Stein 2010 - 2014

Verbinden en versterken

Colofon

Auteur	Diversen
Autorisatie	Collegeleden en Fracties DOS-CMB-PvdA
Kenmerk	2010-04-21 coalitieakkoord conceptversie.doc
Datum	21 april 2010
Versie	2.0
Status	Concept



INHOUDSOPGAVE

VOORWOORD	5
ONDERTEKENING	6
SAMENVATTING.....	7
1. INLEIDING	8
2. BESTUUR EN RELATIE MET DE BURGER	9
Bestuurscultuur	9
Gemeenteraad	9
College	9
Breed draagvlak	9
Relatie met de Burger	10
De-regulering	10
3. BEDRIJFSVOERING	11
Personeel en Organisatie	11
Verbeteren dienstverlening en E-overheid	13
Financiën	13
Algemene Reserve	15
Financieele doorrekening Coalitieakkoord en Outputplanning	16
4. WERK INKOMEN EN ECONOMIE	17
Arbeidsmarktbeleid en Werkgelegenheid	17
Jeugdwerkloosheid	17
Re-integratie en minimabeleid	18
Vixia	18
Economie en Toerisme	19
5. JEUGD EN ONDERWIJS	21
Primair en voortgezet onderwijs	21
Jeugd- en jongerenwerk	22
6. WONEN WELZIJN ZORG	23
Woonmilieuvisie / Volkshuisvesting	23
Wmo	23
Ouderenbeleid	25
Gezondheidsbeleid	26
7. KUNST, CULTUUR EN SPORT	27
Kunst en Cultuur	27
Sport	27
Modernisering subsidiebeleid	27
8. OPENBARE RUIMTE, MILIEU ENERGIE EN WATER	29
Afvalinzameling en Regionaal Afvalbedrijf	29
Onderhoud openbare ruimte en Gebiedsgewijze aanpak	29
9. INFRASTRUCTUUR EN BEREIKBAARHEID	31

10. RUIMTELIJKE ORDENING EN LEEFBAARHEID	32
Strategische Visie	32
Omgevingsbeleid (ruimtelijke structuurvisie en milieubeleid)	32
Regiovisie	33
Kernenbeleid	34
Accommodatiebeleid	34
Grond- en vastgoedbeleid	35
11. PROJECTEN	36
Centrumplan	36
Steinerbos en zwembad	37
Bramert Noord	38
Multifunctionele Invulling Sport Accommodaties (MISA)	39
Groene Waarden	39
BIJLAGE 01: CONCEPT PORTEFEUILLEVERDELING COLLEGE.....	40
BIJLAGE 02: OUTPUT PLANNING.....	43
BIJLAGE 03: CONCEPT RAADSMANIFEST GEMEENTERAAD	44
BIJLAGE 04: FINANCIËLE DOORREKENING COALITIEAKKOORD	45

Voorwoord

Op 3 maart 2010 vonden de verkiezingen voor de gemeenteraad plaats. Na de verkiezingen heeft de politieke partij Democratisch Onafhankelijken Stein (DOS) als grootste gekozen vertegenwoordigde partij in de gemeenteraad van Stein het voortouw genomen om te komen tot een coalitie en de vorming van een College.

Een delegatie van DOS heeft onder leiding van informateur Peter Claessen (fractievoorzitter DOS) vele gesprekken gevoerd met alle partijen. Deze gesprekken hebben uiteindelijk geleid tot een tot de vorming van een nieuwe coalitie bestaande uit DOS, CMB en PvdA.

Het voorliggende coalitieakkoord 2010-2014 is het resultaat van de coalitiebesprekingen. Vanaf deze plaats wil ik iedereen bedanken die in procedurele of inhoudelijke zin heeft meegewerkt aan de totstandkoming van dit coalitieakkoord.

Een bijzonder woord van dank gaat uit naar de Griffier van de gemeente Stein, de heer Pierik, die als onafhankelijk vertegenwoordiger van de gehele gemeenteraad het proces heeft bewaakt en de onderhandelaars heeft gefaciliteerd met adviezen en verslaglegging.

Ook een woord van dank is op zijn plaats aan een vertegenwoordiging vanuit de organisatie. Hoewel een coalitieakkoord bij uitstek een politiek document is, heeft hun inbreng geleid tot nuttige aanpassingen in het akkoord, zonder afbreuk te doen aan de politieke keuzes van de partijen.

Tot slot wil ik de oppositiepartijen CDA, VVD en D66 bedanken voor hun inhoudelijke inbreng tijdens het informatie- en formatieproces. Ook deze inbreng hebben we op diverse gebieden opgenomen in het coalitieakkoord.

Peter Claessen

Ondertekening

Door de ondertekening van dit coalitieakkoord committeren de nieuwe Wethouders en de (beoogde) gemeenteraadsleden zich aan de inhoud ervan en dragen zij samen zorg voor het tot uitvoering brengen ervan.

DOS

Danny Hendrix

Gina van Mulken

Peter Claessen

Jo Dohmen

Luc Feij

Anne Vranken

Ron de Rooy

Joep Ummels

CMB

Graad Coumans

Eef Janissen

Jack Meijers

Paul Lardenoije

Jean de Vries

Luuk Hermans

Jolanda Wilms-Smeets

PvdA

José le

Jos Schouren

Mirjam Driessen-Frederix

Samenvatting

Tekst door communicatie-adviseur

1. Inleiding

Dit coalitieakkoord beschrijft de ambities van de coalitie tussen DOS, CMB en PvdA. De verkiezingsprogramma's van deze partijen zijn het uitgangspunt voor dit akkoord. Met dit akkoord streven we ernaar om samen met andere partijen te bouwen aan een gemeente waarin de burgers zich veilig voelen en met trots kunnen zeggen dat zij inwoner zijn van Stein. Samen met onze burgers, maatschappelijke organisaties, bedrijven en andere overheden bouwen wij aan een toekomst waarin de dialoog voorop staat.

Het coalitieakkoord begint met de bestuurscultuur. Te vaak wordt naar het verleden gekeken. Maar wat geweest is, is geweest. Wij zullen en moeten vooruit kijken. Van het verleden moeten we geleerd hebben.

De visie van dit coalitieprogramma wordt vormgegeven rondom het motto "Verbinden en Versterken" met sociale duurzaamheid als basis, met diversiteit als kracht en met eigen inzet en verantwoordelijkheid van burgers. In samenspel tussen de gemeenteraad en het college wordt in deze coalitieperiode de grondslag gelegd voor de het versterken van onze gemeente met burgers die betrokken zijn bij de gemeenschap en die initiatief en eigen verantwoordelijkheid kunnen en durven nemen. Een gemeente met creatieve ondernemers die hun bedrijvigheid op maatschappelijk verantwoorde wijze uitoefenen. Een gemeente met een maatschappelijk middenveld van verenigingen, veel vrijwilligers en organisaties die zorg dragen voor sociale duurzaamheid. De Westelijke Mijnstreek heeft te maken met een structurele bevolkingsdaling, die samengaat met ontgroening en vergrijzing. Deze ontwikkeling heeft ingrijpende consequenties over een breed front van het maatschappelijk leven.

In het coalitieakkoord geven we aan welke beleidsterreinen de komende jaren extra aandacht gaan krijgen, en op welke manier dat moet gebeuren. Het collegeprogramma 2010-2014 is een ambitieus en dynamisch programma dat accenten legt op het sociale beleid (werkgelegenheid en bestrijding van de werkloosheid), op realisatie, op innovatie en vernieuwing maar ook op forse investeringen in de Stein ondanks de beperkte middelen.

Er zal ingezet worden het bestrijden van de werkloosheid en het oplossen van de problematiek rond de financiering van de Wet Werk en Bijstand en de Wet Maatschappelijke Ondersteuning. Rechtstreeks aan deze problematiek verbonden zijn de economische ontwikkelingen in de regio, de vergrijzing en ontgroening en het onderwijs- en jeugdbeleid.

Duurzaamheid zal in dit beleid een centraal thema zijn. Voor de verdere ontwikkeling van het bedrijfsleven, een koppeling van economie en milieu waarin kansen liggen. Die kansen op een voorspoedige ontwikkeling van Stein worden versterkt door een goede bereikbaarheid, onderwijs dat goed aansluit aan de arbeidsmarkt, een gezond, veilig en aangenaam leefmilieu met een passende woning voor iedereen, goede bereikbare voorzieningen op het gebied van welzijn, sport en cultuur en een optimale dienstverlening van de gemeente aan burgers en bedrijven. Bij financiële tegenwind zullen bovenstaande ambities zoveel mogelijk leidend zijn.

De toekomstgerichtheid blijft voorop staan als er keuzes gemaakt moeten worden. Hierbij zijn voor de coalitie alle opties open. Ook de oppositie wordt hierbij vroegtijdig geraadpleegd.

2. Bestuur en relatie met de Burger

Bestuurscultuur

In de Steinse politiek heerst nog te vaak een bestuurscultuur van onderling wantrouwen en persoonlijke conflicten. Een bestuurscultuur die verlamdend werkt op het werk in de commissies en de gemeenteraad. Een cultuur ook die door alle vertegenwoordigde partijen in de gemeenteraad bij tijd en wijle in stand wordt gehouden.

In de huidige tijd van financiële en economische crisis dient de politiek in Stein te laten zien dat het ook anders kan. De coalitiepartijen spreken uit dat het in de komende periode vooral over de inhoud moet gaan. Daarbij is er voldoende ruimte voor discussie in de raad en daar buiten, maar dan wel op basis van argumenten en de wil en overtuiging om op basis van deze argumenten ook meningen bij te stellen, in het belang van onze gemeente. De coalitiepartijen kunnen dit niet alleen en hebben daarbij de steun en het draagvlak van alle andere vertegenwoordigde partijen nodig. Alleen zo kunnen de nodige vaak moeilijke keuzes worden gemaakt om Stein door de crisis heen te slepen en te bouwen aan een solide basis voor de toekomst van onze gemeente.

Gemeenteraad

De gemeenteraad moet bereid zijn het verleden achter zich te laten en te werken aan de toekomst. Daarbij hoort een nieuwe andere bestuurscultuur. Een cultuur gebaseerd op wederzijds respect voor elkaar meningen en discussies gevoerd op inhoud. Om deze verandering te ondersteunen stellen de coalitiepartijen voor om een Raadsmanifest op te stellen, waarin omgangsvormen en concrete acties worden benoemd om de borging en de verbetering van de verhoudingen in en werkwijze van de gemeenteraad en de Steinse politiek te verbeteren. Een concept van dit Raadsmanifest is als bijlage bij dit coalitieakkoord gevoegd. De coalitiepartijen zijn van mening dat de inhoud van het manifest in een aparte raadsconferentie moet worden bediscussieerd waarbij alle fracties hun inbreng kunnen en moeten geven. Het bijgevoegde manifest kan een goede aanzet geven voor deze conferentie.

College

Het spreekt voor zich dat binnen het College van Burgermeester en Wethouders sprake is van collegiaal bestuur. In tijd van bezuinigen en het maken van keuzes die burgers mogelijk raken, zijn collegeleden bereid om over elkaar schaduw heen te kijken en constructief mee te denken over mogelijke oplossingen voor problemen.

Overschrijden van budgetten dient voorkomen te worden. De individuele wethouders dragen weliswaar de politieke verantwoordelijkheid over de budgetten per beleidsveld, maar het College als geheel is verantwoordelijk voor een sluitende begroting en positieve jaarrekening.

Breed draagvlak

Het voorliggende coalitieprogramma bevat, door de wijze waarop het formatieproces is doorlopen, bijdragen van alle vertegenwoordigde partijen in de gemeenteraad. Bewust hebben de coalitiepartijen ervoor gekozen om zoveel mogelijk punten van alle partijen te verwerken. Ook is het

managementteam betrokken bij de totstandkoming van het coalitieprogramma. Dit alles om zoveel mogelijk draagvlak te krijgen voor dit programma en de uitvoering daarvan.

Relatie met de Burger

De gemeente is er voor de burgers en niet andersom. Na in heel wat valkuilen te zijn beland in de achterliggende bestuursperiode was een koerswijziging met betrekking tot informatie, communicatie en interactie met onze inwoners en het maatschappelijk middenveld noodzakelijk. Goede voorbeelden ten gevolge van die koerswijziging vragen om dit aangepaste beleid voort te zetten en verder uit te bouwen.

Van “inspraak naar voorspraak” dat is de koers voor de bestuursperiode 2010-2014. Coalitiepartijen willen echter meer en beter en zo ook de communicatie met onze inwoners een plek geven in het te voeren beleid. Inwoners moeten meer en beter kunnen meedoen in de gemeente Stein. De coalitiepartijen willen dit echt een kans geven en daarmee het vertrouwen van burgers in de politiek vergroten, onder andere door:

- participatie organiseren in het voortraject
- inbreng van burgers niet negeren
- burgers niet achteraf maar vooraf goed informeren
- voorkomen dat belanghebbenden/burgers niet geïnformeerd worden
- inbreng van burgers wordt schriftelijk vastgelegd.
- burgers worden actief betrokken bij de voortgang van het proces
- burgers krijgen duidelijke uitleg over wat met hun inbreng is gebeurd

In de komende bestuursperiode wordt een Beleidsnota Interactief Beleid opgesteld en geïmplementeerd die als kader dient voor de wijze waarop binnen projecten en beleidsvelden wordt omgegaan met burgerparticipatie en interactie tussen burgers en bestuur.

De-regulering

In de afgelopen raadsperiode is een begin gemaakt met het tegen het licht houden van bestaande regelgeving binnen onze gemeente. Vanuit de gemeenteraad is hier een werkgroep opgericht om te komen tot vermindering van bestaande regelgeving waar dat mogelijk is. Ook landelijk is er vanuit de Vereniging Nederlandse Gemeenten een actieprogramma aangaande deregulering opgesteld.

Inwoners, verenigingen instellingen en bedrijven in onze gemeente zijn gebaat bij het terugdringen of afschaffen van onnodige of tegenstrijdige regelgeving en te komen tot deregulering. In de komende raadsperiode wordt verder invulling gegeven aan dit onderwerp om uiteindelijk te komen tot minder regels. Daarbij worden onder andere de navolgende zaken opgepakt en uitgewerkt:

- vergunningaanvragen (omgevingsvergunning)
- aanvragen in het kader van de WMO en woningaanpassingen
- Vereenvoudigen of gedeeltelijk afschaffen welstand
- subsidieaanvragen verenigingen

3. Bedrijfsvoering

Personeel en Organisatie

De ambtelijke organisatie van de gemeente Stein is gebaseerd op het zgn. directiemodel, waarbij de organisatie bestaat uit afdelingen/werkeenheden. De gemeenteraad stelt raadsprogramma's vast die één op één uitgevoerd worden door deze afdelingen.

Het door de gemeenteraad vastgestelde dienstverleningsconcept (DVC) vormt uitgangspunt van handelen, inclusief de frontoffice/backoffice-indeling die nog wordt verfijnd, mede om de frontoffice beter tot zijn recht te laten komen. Vanuit dit DVC is een omslag op gang gebracht om de organisatie klantgerichter, efficiënter en zakelijker te laten functioneren. Mede gebaseerd op verdere ontwikkeling van de bedrijfsvoering, opleidingsprogramma's en uitgewerkte actieplannen waar dit vereist is.

Het cultuurveranderingsproces (medewerkers en bestuur) zal doorgezet worden. Er dient een sfeer van wederzijds respect te worden gecreëerd, waarbij discussies gaan over de inhoud en niet over personen. Bestuur en management doen aan zelfreflectie en investeren in communicatie, zowel intern als extern. (Zie ook het hoofdstuk bestuurscultuur.)

Het principe van de platte organisatie blijft gehandhaafd. Evenals het uitgangspunt "mens volgt werk", daar waar sprake is van organisatieverandering. Managementvacatures worden altijd via open sollicitatieprocedures ingevuld met als uitgangspunt processturende managers met vakinhoudelijke kennis.

De planning- en controlecyclus wordt verder geoptimaliseerd conform de afspraken met de gemeenteraad.

Zeker gezien de bezuinigingen van de rijksoverheid in het kader van de crisisaanpak zal de omvang van de organisatie een continu aandachtspunt zijn, waarbij kritisch gekeken wordt naar de omvang van het personeelsbestand en het aantal mensen dat ingehuurd dient te worden.

Tijdens de behandeling van de begroting 2010 heeft de gemeenteraad een uitgebreide discussie gevoerd over de financiële middelen die de gemeente betrekking hebben op het inzetten van het personeel. (Loongebouw).

Geconcludeerd werd het volgende:

We stellen als gemeenteraad het budget vast, waarbinnen het management van de organisatie het werk dient te verrichten. (O.a. op basis van benchmarken met vergelijkbare organisaties). We geven daarna aan de managers de vrijheid om binnen hun budget te komen tot de geplande integrale taakuitvoering.

Bij de beoordeling van de prestaties van het management zijn bepalend:

- Het realiseren van de geplande taken
- Gerelateerd aan het voorgenomen tijdpad
- Gerelateerd aan het vastgestelde budget

Raadsprogramma's worden dus voorzien van financiële middelen, inclusief die hiertoe benodigde personele capaciteit. Alleen bij exorbitante gebeurtenissen wordt nog aangeklopt bij de gemeenteraad. In het bedrijfsleven een normale werkwijze, die ook zijn nut zal bewijzen als we deze aanpak bij de gemeente invoeren.

We hoeven dan niet meer te discussiëren over de bedragen die besteed worden aan ziektevervangingskosten, opleidingskosten, ingehuurd personeel, inleen bij derden en ga zo maar door.

Uiteraard willen we dan ook niet meer in beleidsstukken lezen dat zaken nog niet konden worden gerealiseerd vanwege ziektegevallen.

Het portefeuillehouderoverleg (wethouder/afdelingshoofd) dient om de voortgang van de uitvoering van de raadsprogramma's te bewaken en te waarborgen.

Een voorwaarde voor deze wijze van managementvoering is dat uiteindelijk alle medewerkers in algemene dienst genomen worden. Hierdoor realiseer je betere en flexibel inzetmogelijkheden van je medewerkers.

Parallel aan het invoeren van deze aanpak onderzoeken we of het personeel dat in de Regio Westelijke Mijnstreek in dienst is van de gemeentebesturen in een organisatie onder te brengen is. Mocht dit geheel of deels mogelijk zijn, dan realiseren we optimalere inzet en carrièremogelijkheden voor deze medewerkers. Hiertoe zou dan een zgn. gemeenschappelijke regeling dienen te worden ingericht. Als dit voorstel in goed overleg tussen vakorganisaties en gemeentebesturen wordt opgepakt kan dat de gemeenten in de komende jaren tientallen miljoenen Euro's kostenbesparing opleveren:

- Minder ontslagproblematiek,
- Minder wachtgeld,
- Minder boventalligen,
- Minder verzuim etc.

Daardoor zijn tevens professionaliseringsmogelijkheden uit te nutten, die zullen leiden naar een betere dienstverlening. Het realiseren van deze aanpak is een goed te gebruiken wapen, tegen het steeds weer de kop opstekende herindelingspook. Een succesvolle invoering op regionale schaal zou uiteindelijk moeten leiden tot samenwerking op Zuid-Limbrugse schaal.

Regionale Samenwerking op het gebied van personeelsbeleid is geen doel op zich maar een goed middel om te komen tot meer flexibiliteit en efficiency.

Op regionale schaal wordt op dit moment al op diverse gemeentelijke taken samengewerkt. Nieuwe, succesvolle voorbeelden hiervan zijn het Participatiehuis en het Werkplein. Waar mogelijk wordt gezocht naar uitbreiding van en initiatieven tot nieuwe samenwerkingsvormen op regionale schaal.

De situatie die ontstaan is als gevolg van de slechte relatie tussen de Ondernemingsraad en de WOR-bestuurder, heeft er toe geleid dat een onafhankelijke mediator momenteel een advies opstelt ten behoeve van de OR en de werkgever. Dit advies moet leiden tot een oplossingsgericht voorstel, dat naar de toekomst toe duurzaam is, waarbij alle partijen zich inzetten om hiertoe te komen.

Verbeteren dienstverlening en E-overheid

De dienstverlening vanuit de gemeente Stein is nog niet aan de maat. Het in 2005 ingevoerde dienstverleningsconcept werkt op onderdelen nog niet voldoende en daarom kunnen we onze burgers nog niet het serviceniveau bieden dat zij van de gemeente Stein zouden moeten kunnen verwachten. Het vraagt commitment van Bestuur, Management en Organisatie om hierin verbeterlagen te maken.

In de komende periode van vier jaar zal op de ingeslagen weg met betrekking tot de dienstverlening in het algemeen en het invoeren van het dienstverleningsconcept en de daaraan gekoppelde klantgerichtheid en efficiënt en zakelijk werken worden voortgegaan. Dat geldt niet alleen voor de frontoffice maar voor de totale organisatie. De ontwikkeling van de bedrijfsvoering is daar op geënt.

Ook zullen wij actief inspelen op de landelijke ontwikkelingen om tot Klantencontactcentra (KCC's) te komen.

De huidige tijd van vergaande ontwikkeling van de digitalisering vraagt bovendien een andere kijk op dienstverlening vanuit gemeenten. Het toepassen van ICT is een goed middel om de dienstverlening en efficiency van de overheid te verbeteren. Ook voor Stein zijn hierin nog de nodige slagen te maken.

Tijdens de onderhandelingen om te komen tot een nieuwe coalitie hebben diverse partijen kennis kunnen nemen van het Plan van Aanpak ontwikkelen bedrijfsvoering gemeente Stein, geheten "Dienstverlening Centraal".

Het nieuwe college zal op basis van het Plan van Aanpak voorstellen aan de gemeenteraad doen om tot een gefaseerde implementatie van de E-dienstverlening te komen. Daarbij zal met name kritisch worden gekeken naar zaken als noodzakelijkheid, wettelijke kader, beperking externe inhuur expertise en het zoeken naar regionale samenwerkingsverbanden, waardoor initiële en structurele kosten tot een minimum worden beperkt.

De coalitiepartijen zijn van mening dat de uitwerking van de E-overheid op termijn per saldo geld moet opleveren en de investeringen worden terugverdient.

Financiën

De gemeente Stein wil anticiperen op nieuwe ontwikkelingen. Dit vraagt een eigentijdse bedrijfsvoering. Een bedrijfsvoering die de gemeenteraad van voldoende informatie voorziet om op hoofdlijnen te sturen, die het college in staat stelt producten weg te zetten in de organisatie en te volgen. De P&C-cyclus moet compact zijn en de juiste sturingsinformatie bieden op elk niveau. De inhoud van het beleidsterrein dient leidend te zijn voor de organisatorische en financiële doorvertaling.

Financieel gezien voert de gemeente Stein een solide beleid met een stabiele en transparante begroting. De lokale lastendruk wordt kritisch benaderd, waarbij mee- en tegenvallers zorgvuldig worden ingezet. Co-financiering wordt actief gezocht om projecten en activiteiten mogelijk te maken.

De gemeentelijke financiën kenmerken zich de komende jaren door onzekerheid. Het Rijk moet bezuinigen en de gemeenten zullen hun aandeel moeten nemen. De begroting 2010-2013 is vooralsnog sluitend maar voor de jaren na 2011 is de verwachting dat het Rijk zal ingrijpen op de algemene uitkeringen uit het gemeentefonds. Tot heden is dan ook geen prognose afgegeven met betrekking tot de algemene uitkering na 2011. Ook is niet bekend of het eigen risico in de WWB financiering gehandhaafd blijft.

Het ontwikkelen van scenario's zullen de komende jaren noodzakelijk zijn om effectief te kunnen ingrijpen als de inkomsten substantieel terug lopen. Uitgangspunt is een meerjarige sluitende begroting waarbij de lastendruk voor de burgers beperkt blijft. Bezuinigen zijn in dit opzicht onvermijdelijk. Aangezien er altijd een doorlooptijd is tussen implementatie van bezuinigingen en de daadwerkelijke effectuering is het noodzakelijk om in een zo vroeg mogelijk stadium te komen met concrete voorstellen, te starten bij het opstellen van de Kadernota 2011.

Mogelijke contouren van bezuinigingsoperaties moeten worden uitgewerkt. Voorop staat dat eventuele tekorten niet kunnen worden gedicht door onverantwoord te putten uit de algemene reserves. Het enkele jaren geleden ingezette traject om te komen tot een gedegen risicomanagement en het vaststellen van het minimaal benodigde weerstandsvermogen moet zo spoedig mogelijk worden opgepakt. De gemeente waarborgt dat de algemene reserves niet door de ondergrens heen gaan.

Actiepunten voor de komende periode zijn:

- Vormgeven van actieve interne en externe communicatie met eigentijdse middelen.
- Vormgeven van een inkoopbeleid dat het lokale bedrijfsleven een kans geeft.
- Het inrichten van een corporate governance structuur met aandacht voor informatie- en sturingsniveaus van raad en college.
- Voorstellen over hoe om te gaan met meerjarige teruglopende inkomsten. Bij eventuele ombuigingen of bezuinigingen worden geen "heilige huisjes" benoemd.
- Overschotten en meevallers worden dusdanig ingezet dat sterke schommelingen worden voorkomen en investeringssubsidies gematched kunnen worden.

Wat betreft de mogelijke contouren van bezuinigingsoperaties zijn de volgende coalitie afspraken van kracht:

- Als algemeen principe geldt dat iedere portefeuille in aanmerking komt voor eventuele bezuinigingen en alles in principe bespreekbaar moet zijn.
- In beginsel moet de begroting opnieuw worden opgebouwd vanuit wettelijke taken en een heroverweging van alle overige uitgaven (zero based budgetting en onderbouwen van uitgaven met "APK's"). De terreinen waarop mogelijk bezuinigd kan worden moeten benoemd worden (transparantie).
- De gemeente moet nadenken over haar kerntaken en de gebieden waarop zij zich in dat opzicht zou moeten beperken. De gemeente benoemt deze taken en brengt de gevolgen van het beëindigen van de betreffende uitgaven in kaart.

- De gemeente moet openstaan voor intensivering van de samenwerking met andere gemeenten of voor het outsourcen van kerntaken. Activiteiten die ook door andere partijen kunnen worden uitgevoerd (wellicht beter of goedkoper) komen hiervoor in aanmerking. Voor- en nadelen zullen in kaart moeten worden gebracht om weloverwogen keuzes te maken.
- Het verhogen van de inkomsten van de gemeente om de pijn van bezuinigingen te beperken is niet uitgesloten (solidariteitsgedachte). De Onroerende Zaakbelasting kan worden verhoogd maar het streven blijft om de goedkoopste OZB gemeente in de regio te blijven. Voor de overige tarieven kan worden bekeken waar ruimte is om deze meer kostendekkend te maken.
- Inzet van de vrij ruimte van de algemene reserve (boven het minimale weerstandvermogen) kan alleen worden benut om structurele begrotingsruimte te creëren en is derhalve niet beschikbaar ter dekking van incidentele tekorten.
- Gedurende 2010 en 2011 focust de gemeente zich op bestaand beleid en reeds door de raad goedgekeurde uitgaven. Nieuwe beleidsontwikkelingen komen uitsluitend in aanmerking als financiële middelen beschikbaar zijn of beschikbaar komen door op andere beleidsterreinen te schrappen.
- Projecten die een majeure impact hebben op de begroting dienen qua risico's intensief gemonitord te worden (benoemen, financieel en beleidsmatig volgen).

Het management team geeft aan dat bezuinigingen mogelijk zijn qua bedrijfsvoering. Het verhogen van de efficiency en het terugdringen van het ziekteverzuim staat hoog op de agenda in de eerstvolgende jaren. Ook zal de interne mobiliteit worden bevorderd om vrijkomende vacatures te herbezetten met interne kandidaten, met name als er formatieruimte kan worden bezuinigd door het bezuinigen op bepaalde taken. Het aangaan van een gezamenlijke personeelspool met andere gemeenten wordt eveneens onderzocht.

Ook op het gebied van inkoopbeleid is voordeel te behalen. Op korte termijn zijn wellicht quick wins te behalen door een heroverweging van alle inkoopcontracten of het openbreken van bestaande contracten. Op middellange termijn zal de bestaande beleidsvisie hernieuwd worden waarbij keuzes gemaakt worden die gericht zijn op optimale inkoopvoorwaarden. Te denken valt aan keuze voor centraal/decentraal inkopen, samenwerken met andere gemeenten en het frequenter aanbesteden van inkopen.

Algemene Reserve

De algemene reserve van de gemeente heeft (hoofdzakelijk) tot doel te fungeren als bufferfunctie en als een vrij aanwendbare "spaarpot".

Deze bufferfunctie dient een minimale omvang te hebben, te bepalen aan de hand van regels gesteld door de provinciale toezichthouder en op basis van het risicoprofiel van de gemeente. Dat laatste is belangrijker omdat door het aanhouden van een bepaalde algemene reserve ervoor gezorgd wordt dat de reguliere bedrijfsvoering niet verstoord wordt als een risico zich inderdaad voordoet.

Door de verkoop van de Essent aandelen is de algemene reserve behoorlijk toegenomen. Het vrije deel van de algemene reserve kan onder bepaalde voorwaarden worden ingezet. Deze voorwaarden zijn:

- Ter dekking van incidentele uitgaven (zowel voor investeringen als exploitatie);
- Inzet van de algemene reserve kost rente, want het in te zetten bedrag dient gefinancierd te worden (algemene reserve is geen pot met cash geld).

Met betrekking tot de inzet van de algemene reserve ter dekking van de exploitatie uitgaven wordt nog opgemerkt dat hier een nuancering op zijn plaats is. Er kunnen exploitatie uitgaven gedekt worden uit de algemene reserve, indien deze uitgaven zich maximaal 3 jaren voordoen.

Ombuigings- en bezuinigingsvoorstellen zullen niet altijd direct effect opleveren. Daar zal enige tijd nodig voor zijn. Om deze tijd te kunnen overbruggen, kan het noodzakelijk zijn een deel van de vrije algemene reserve in te zetten. Uitdrukkelijk wordt vermeld dat dit altijd een tijdelijke maatregel kan zijn. Stelregel is: structurele uitgaven (lasten) dienen door structurele inkomsten (baten) te worden gedekt.

Financiële doorrekening Coalitieakkoord en Outputplanning

Het coalitieakkoord is niet financieel doorgerekend. Ook een outplanning van de concrete actiepunten is nog niet bijgevoegd. DOS, CMB en PvdA zijn van mening dat een financiële doorrekening (en de daaruit voortvloeiende outputplanning) een voor de coalitiepartijen onmisbaar instrument is om de voortgang en de ambities uit het programma te bewaken. De bekostiging, fasering en planning van de uitvoering van onze ambities is echter sterk afhankelijk van de wijze waarop de economische crisis en de bezuinigen van rijkswegen worden vertaald naar de lokale overheid. De coalitiepartijen zullen dit akkoord nog in 2010 financiële doorrekening en voorzien van een outputplanning.

4. Werk Inkomen en Economie

Arbeidsmarktbeleid en Werkgelegenheid

Werkloosheid leidt tot uitsluiting van mensen. Werk leidt tot meedoen. De economische crisis maakt werkloosheid weer tot tastbare realiteit. Werk is van groot belang voor zowel individuele mensen als de samenleving. Werk verschaft niet alleen inkomen, het draagt ook bij aan eigenwaarde, sociale contacten en vermindert afhankelijkheid. Werk houdt mensen betrokken bij de samenleving en is een voorwaarde voor solidariteit en emancipatie.

Arbeidsmarktbeleid kun je niet meer alleen lokaal organiseren. Het ondernemershuis en het participatiehuis zijn prima voor beelden van die regionale aanpak. Stein wil samen met de andere gemeenten nadenken over hoe de formule van het ondernemershuis nader uitgewerkt kan worden. Wij zijn echter van mening dat de lokale ondernemers primair in de eigen gemeente terecht moeten kunnen voor tal van zaken (vergunningen), maar er ook een aantal zaken centraal georganiseerd kunnen worden (voorlichtingen, workshops, specifieke vragen).

Voor mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt bestaat het participatiehuis. Voor een aantal mensen zal dit kunnen leiden tot een eerste stapje richting arbeidsmarkt. maar voor een aantal mensen zal dit ook niet lukken. Wellicht kunnen zij wel middels vrijwilligerswerk toch een actieve rol spelen in de maatschappij en daarmee een opstap creëren naar werk. Ook zullen we basiseducatie voor volwassenen en programma's in het kader van "Leven Lang Leren" stimuleren, om zodoende zoveel mogelijk inwoners (zeker ook inburgeraars) een startkwalificatie te laten halen.

Arbeidsmarktbeleid kun je niet meer alleen lokaal organiseren. Het is dan ook goed dat er in de Westelijke Mijnstreek gekozen is voor een regionale aanpak. Tal van projecten zijn al aangepakt en staan ook op de rol voor de komende jaren. Binnen de driehoek sociale zaken, economische ontwikkeling en onderwijs- en jeugdbeleid zullen wij in regionaal verband alles doen wat in ons vermogen ligt - waaronder maximale onderlinge contacten en beleidsafstemming - om deze problematiek op te lossen.

Jeugdwerkloosheid

De komende jaren zal de aanpak van de jeugdwerkloosheid een speerpunt zijn. Om te voorkomen dat jongeren nu in een kansloze positie op de arbeidsmarkt terecht komen, wordt primair ingezet op voortzetting van hun schoolloopbaan. Jongeren die ervoor kiezen om nog niet te gaan werken, zouden gestimuleerd moeten worden om te kiezen voor een opleiding. Het is überhaupt niet in het belang van jongeren om zonder diploma van school te gaan aangezien de kansen tot participatie dan afnemen. Daardoor zijn ze beter gekwalificeerd op het moment dat de werkgelegenheid weer verbeterd. Waar scholing nodig is om meer kansen te krijgen om terug te keren op de arbeidsmarkt, dienen opleidingsinstanties maatwerk te leveren, zoals:

- Creëren van beroepspraktijkvormingsplaatsen voor het beroepsonderwijs, o.a. in het kader van het regionaal project Leerwerkloket.
- Mede invulling geven aan de regionale onderwijs en opleidingsprogramma's in het kader van het bestrijden van de jeugdwerkloosheid.

- Er dienen genoeg stageplaatsen te zijn voor jongeren bij zowel de overheid als bedrijven. De gemeente Stein geeft het goede voorbeeld en stelt enkele stageplekken ter beschikking. Bij aanbestedingen van opdrachten kan men in het contract opnemen dat er stageplekken voor jongeren vrij komen.

Re-integratie en minimabeleid

De beste weg uit de armoede is een betaalde baan. Maar niet iedereen vindt de weg naar een betaalde baan. Deze mensen hebben een steuntje in de rug nodig. Mensen die van een uitkering moeten rondkomen hebben het in de huidige tijd zeer moeilijk. Voor de moeilijk plaatsbaren op de arbeidsmarkt vormt de crisis een extra bedreiging. Het is een goede zaak dat ook in de gemeente Stein minimabeleid is ontwikkeld, dat het mogelijk maakt mensen op een aantal terreinen te ondersteunen. Zorgen dat mensen niet werkloos langs de kant moeten blijven staan en kunnen deelnemen aan het arbeidsproces heeft echter de hoogste prioriteit, maar daar waar nodig moeten de meest kwetsbare groepen kunnen blijven rekenen op een sociaal vangnet.

De economische crisis is bedreigend voor een grote groep mensen, maar vooral ook voor diegenen die toch al een kwetsbare positie op de arbeidsmarkt hebben, zoals uitzendkrachten, voormalige bijstandsgerechtigden, jongeren, ouderen, nieuwe Nederlanders en mensen met een chronische ziekte dan wel lichamelijke- of verstandelijke beperking lopen nu niet alleen het risico om eerder hun werk kwijt te raken, hun perspectief op een nieuwe baan is ook veel kleiner. Om deze mensen aan de slag te helpen en te houden is maatwerk noodzakelijk.

Vixia

De gemeente Stein blijft, zoals dat ook in het verleden is gebeurd, haar bijdrage leveren in het oplossen van de problemen welke het sociale werkvoorzieningsbedrijf Vixia heeft doorgemaakt en nog doormaakt. Het in ontwikkeling zijnde regionaal werkbedrijf kan ook voor Vixia kansen bieden welke wij zullen benutten.

Het definitieve oprichting van het regionale werkbedrijf is afhankelijk van het succesvol afronden van het succesvol afronden van de pilotprojecten. Een grondige evaluatie is hierbij een voorwaarde.

De gemeente neemt het initiatief om samen met ondernemers en onderwijsinstellingen stageplaatsen en werkplekken voor jongeren te realiseren.

De gemeenten in de Westelijke mijnstreek hebben de afgelopen jaren fors de beurs moeten trekken om het bedrijf Vixia weer gezond te maken. De economische crisis, waardoor het bijvoorbeeld moeilijk is Vixia-mensen te detacheren, heeft hier ook nog een negatieve rol in gespeeld. Met de ingezette turn-around operatie, de doorontwikkeling van het mens-ontwikkelbedrijf en het opzetten van een gemeentelijk werkbedrijf, moeten de grootste financiële zorgen tot het verleden behoren.

Wij snappen dat eerder geschilderde ontwikkelingen bepalend zijn voor de uiteindelijke structuur- en bestuursvorm van Vixia, maar we eisen dat hier voortvarend mee omgegaan wordt en de eerste resultaten snel aan de gemeente bekend worden gemaakt. Los van de vraag voor welke richting uiteindelijk gekozen zal worden, moeten de gemeenteraden wel de beleidskaders kunnen vaststellen.

Uitgangspunt is dat de WSW-mensen onze eigen mensen zijn. De gemeente is er (in alle opzichten, dus ook financieel) verantwoordelijk voor. Door het opzetten van een gemeentelijk werkbedrijf krijgen de WSW-medewerkers, maar ook mensen met een WWB-uitkering aan de onderkant van de arbeidsmarkt, mogelijkheden om binnen dit bedrijf te functioneren. Zodra de evaluatie van de pilots bekend is, zullen nadere afspraken gemaakt moeten worden, over hoe het traject er verder uit gaat zien. Het inrichten van een gemeentelijk werkbedrijf betekent echter niet dat er geen samenwerking met cq opdrachten voor marktpartijen mogelijk zijn. De samenwerking met het reguliere bedrijfsleven zal nadrukkelijk tot stand moeten komen. Dit kan op het gebied van opdrachten (gespecialiseerd werk bijvoorbeeld), maar ook in het leveren van begeleidingscapaciteit voor de medewerkers van het werkbedrijf.

De doorontwikkeling van het mensontwikkelbedrijf dient de komende jaren een hoge prioriteit te krijgen. Bij het inkopen van trajecten richting arbeidsmarkt door de afdeling werk en inkomen van de gemeente dient Vixia een belangrijke rol te spelen.

Stein heeft altijd veel opdrachten aan Vixia gegund (groen, postbezorging, toezicht) en dit dient de komende jaren zo te blijven. Ook de andere gemeenten zullen dit moeten doen. Bij nieuwe aanbestedingen (denk aan schoonmaak, toezicht op accommodaties enz.) dient nadrukkelijk de rol van Vixia bekeken te worden, ook in combinatie overigens met het reguliere bedrijfsleven.

Aan de paragraaf social return binnen ons aanbestedingenbeleid zal de komende jaren veel meer aandacht besteed moeten worden. Dit is een kans voor WSW-ers, maar ook voor mensen met een WWB – uitkering om weer aan de slag te komen. Onderwijs.

Economie en Toerisme

De bedrijvencontactfunctionaris heeft ervoor gezorgd dat de contacten met het lokale bedrijfsleven sterk verbeterd zijn. Via bedrijfsbezoeken en samen met de afdeling werk en inkomen zoeken naar werkervaringsplaatsen wordt getracht een win-win situatie te bewerkstelligen. Bij het gunnen van werken door gemeente wordt, daar waar het kan, de voorwaarde opgenomen om werkzoekende in te schakelen voor uitvoering.

Samen met het bedrijfsleven dient ook gezocht te worden naar deregulering. Minder regels en snellere procedures zullen zeker gewaardeerd worden. Deze initiatieven dienen verder geïntensiveerd te worden, waarbij ook de regionale samenwerking een belangrijk aspect blijft.

We zijn een groot voorstander van kleinschalige projecten op het gebied van recreatie en toerisme. De diverse prachtige fiets- en wandelroutes in onze gemeente die door een uitstekende samenwerking tussen de lokale toeristische werkgroep de Maaskentj en de VVV tot stand zijn gekomen zijn hier goede voorbeelden van. Nieuwe voorstellen in die richting juichen wij toe.

De Grensmaasontwikkeling biedt in de toekomst ook mogelijkheden op het gebied van recreatie en toerisme. Die ontwikkeling zal wel moeten passen binnen de eerder genoemde kleinschaligheid. Daarnaast dienen de mogelijkheden van het Steinerbos beter benut te worden in met name de sfeer.

Binnen samenwerking in Westelijke Mijnstreekverband zullen er eindelijk eens knopen doorgehakt moeten worden welke kant we uit willen als het gaat over de ontwikkeling van het toerisme. Indien hier een keuze gemaakt wordt dienen er ook middelen beschikbaar gesteld te worden.

5. Jeugd en Onderwijs

Primair en voortgezet onderwijs

Sinds jaar en dag maakt de gemeente Stein zich sterk voor kwalitatief goed onderwijs. Voor de leefbaarheid in de kernen is het van belang dat er in elke kern een schoolvoorziening aanwezig is, waarbij we niet de ogen sluiten voor de verdergaande krimp van de bevolking. Voor het overeind houden van de kwaliteit van het onderwijs is het concept van de brede school een belangrijke bouwsteen. Doelstellingen van de brede school is het concentreren van geschikte activiteiten voor de jeugd in schoolgebouwen. Ook de samenwerking tussen scholen en organisaties die de ontwikkeling van het kind bevorderen is hierbij uitgangspunt. Beide elementen leiden tot een verbreding van de basisschool. Het vergroten van kansen voor onze jonge generatie staat hierbij voorop. Er is blijvende aandacht voor kinderen met een achterstand. De voor- en vroegschoolse educatie moet nauw op elkaar aansluiten. Om dit te bereiken wordt de samenwerking tussen kinderopvang, peuterspeelzalen en het basisonderwijs verder gestimuleerd.

De kinderopvang en buitenschoolse opvang moeten voldoende beschikbaar zijn. De gemeente moet het gebruik van gebouwen van de gemeente voor Kinderopvang/BSO stimuleren en met scholen en kinderopvangorganisaties daarover afspraken maken. Naschoolse opvang wordt gecombineerd met sport- en culturele activiteiten.

Goed onderwijs betekent ook het creëren een veilige schoolomgeving, met voldoende integratie en betrokkenheid van leerlingen en ouders en een uitdagende leeromgeving. Onderwijs moet goed toegankelijk zijn voor iedereen, inclusief leerlingen met een beperking. Het leerlingenvervoer moet daar een positieve bijdrage in leveren en niet een belasting vormen voor ouders en kinderen. Het verder versterken van de onderwijshuisvesting wordt in goed overleg met de schoolbesturen doorgezet.

Uit overwegingen van effectiviteit en efficiëntie zal nog meer dan tot nu toe naar regionale samenwerking moeten worden gezocht, bijvoorbeeld bij de vorming op regionale schaal van schakelklassen in het primair onderwijs. Fusie van stichtingen voor openbaar en bijzonder onderwijs kan een oplossing zijn voor het opvangen van teruglopende leerlingenaantallen. Uitgangspunt hierbij dient te zijn dat ouders altijd een keuze moeten kunnen maken tussen openbaar en bijzonder onderwijs. Bestuurlijke samenwerking tussen openbaar en bijzonder onderwijs is alleen mogelijk als de identiteit en gelijkwaardigheid van beide is gegarandeerd.

Voor het voortgezet onderwijs zijn de speerpunten:

- Het voorkomen van vroegtijdig schoolverlaten. Jongeren dienen erop gewezen te worden dat een actieve studiehouding van belang is. Het aantal schoolverlaters zonder diploma zou in principe nihil moeten zijn.
- Maatschappelijke stages dienen door iedere leerling van de middelbare school gevolgd te worden. Dit kan makkelijk gerealiseerd worden. De bejaardentehuizen in de diverse dorpen, de sportverenigingen of diverse stichtingen, allen kunnen de jeugd inzage bieden in het leven van alledag. De jongeren worden dan ook meer betrokken bij de wereld om hun heen. Het is dan ook goed voor de belevingswereld van deze jongeren.

Jeugd- en jongerenwerk

We zijn van mening dat het beleid op het gebied van jeugd en jongerenwerk voortgezet kan worden. De inzet van professionele jongerenwerkers, initiatieven als JIT en JPP, hebben hun waarde bewezen de afgelopen jaren.

Medio dit jaar zal er bovendien een nieuwe beleidsnotitie jeugd- en jongerenwerk gepresenteerd worden. Deze notitie zal in samenspraak met de jeugd, maar ook met allerlei instanties op het gebied van jj-werk tot stand moeten komen. Wij juichen het dan ook toe dat er met de Sjar en jongerencentra in het voortraject hierover al gesproken is. Wij vragen ook in het verdere traject om een actieve rol van die partijen.

Zaken die in ieder geval naar onze mening een plek moeten krijgen in voornoemde notitie zijn:

- De verdere ontwikkeling van het Centrum voor Jeugd en gezin (CJG)
- Mogelijkheid van oefenkelder voor beginnende bands
- Het invoeren van een jongerenactiviteitenpas, waarmee de jeugd tegen gereduceerd tarief aan allerlei activiteiten kan deelnemen
- Mogelijkheden en onmogelijkheden van specifieke jongerenhuisvesting in kaart brengen. Jongeren die voor het eerst de woningmarkt betreden (starters) dienen huizen te moeten kunnen huren of kopen. Woningbouwcoöperaties dienen hier in samenspraak met de gemeente rekening te houden. Samen met de woningcoöperaties moet bekeken worden hoe gebruik gemaakt kan worden van bestaande regelingen.
- Jongerenwerk dient overal in buurten en wijken aanwezig te zijn. Activiteiten, ontmoeting (en preventie) zijn daarbij de doelstelling. De jongerenorganisaties zoals de Kelder, JCE en JCS moeten in staat zijn laagdrempelige activiteiten te organiseren waar een breed publiek aan kan en wil deelnemen. Onderling overleg daaromtrent is dan ook wenselijk. Mogelijk kan de SJAR hier ook een samenwerkende rol in spelen.
- Ten gunste van kinderen dient de ontwikkeling gestimuleerd te worden. Kinderen moeten vrij kunnen opgroeien en volop gelegenheid hebben om te spelen. In de wijken dienen dan ook op verschillende plekken trapveldjes en speelgelegenheden te zijn.
- Is er onder de jongeren behoefte aan nieuwe initiatieven.

6. Wonen Welzijn Zorg

Woonmilieuvisie / Volkshuisvesting

Een belangrijk uitgangspunt bij het thema volkshuisvesting is de krimp van de bevolking en de vergrijzing. De gemeente moet sturen op het woningbouw- en sloopprogramma om nadelige gevolgen voor haar inwoners te vermijden. Vraag en aanbod van woningen mogen niet verder uit elkaar te laten lopen

De in april 2008 vastgestelde regionale Woonmilieuvisie vormt het belangrijkste kwalitatieve beleidskader aangevuld met de uitkomsten van het kwalitatief woningmarktbehoefteonderzoek (2009). Beide documenten bieden de benodigde handvatten om keuzes te maken in de planvoorraad en nieuwe woningbouwinitiatieven. Kwaliteit in alle plannen staat voorop.

In 2010 worden zowel het afgeronde woningmarktonderzoek alsmede het krimpinstrumentarium toegevoegd aan het regionale sturingsmechanisme voor de woningbouw. Met corporaties, marktpartijen en zorgaanbieders worden afspraken gemaakt omtrent herstructurering en transformatie van de woningvoorraad.

De opgaven voor de toekomst zijn enerzijds kwantitatief:

- op de lange termijn zijn minder woningen nodig waardoor sloop en nieuwbouw niet los van elkaar staan (“1 erbij is 1 eraf”)

maar anderzijds ook kwalitatief:

- er moeten voldoende geschikte woningen zijn voor ouderen en jongeren;
- behoud van de jongeren is alleen mogelijk door de beschikbaarheid van goede, betaalbare
- woningen
- meer ruimte voor minder woningen biedt kansen voor kwaliteit .

De gemeente heeft een regierol op het gebied van volkshuisvesting. Ze investeert in de relatie met woningcorporaties, instellingen voor ouderenzorg en andere marktpartijen en ziet erop toe dat er een actueel toetsingskader voorhanden is om de voortgang in de realisatie van de geschetste opgaven te bewaken.

Op de korte termijn ligt de nadruk op lopende woningbouwprojecten (in Urmond, Stein en Elsoo) waarbij voortdurende actualisaties aan de orde zijn. Over de voortgang worden met marktpartijen (m.n. woningcorporaties) afspraken gemaakt die worden gerapporteerd aan de raad en commissie. De gemeente maakt bovendien prestatie afspraken met de woningcorporaties over elkaars rol om de leefbaarheid in de kernen te bevorderen.

Wmo

Sinds 1 januari 2007 is de Wet maatschappelijke ondersteuning (WMO) van kracht. De WMO heeft als doel de hele Nederlandse bevolking mee te laten doen aan de samenleving. Maatschappelijke ondersteuning is er op gericht om zelfredzaamheid en het sociaal functioneren van mensen die daar

moeite mee hebben te herstellen of te bevorderen. Veel mensen kunnen zich echter zelf redden en zullen geen gebruik maken van voorzieningen uit de WMO. Maar er is een grote groep “kwetsbare” burgers in Nederland waarvoor een redelijke kans bestaat dat ze voor korte of langere tijd ondersteuning nodig hebben om zich zelf (weer) te kunnen redden.

Uitgangspunten van de WMO zijn,

- het herstellen van de zelfredzaamheid,
- indien nodig mensen ondersteunen in hun bijdrage aan de samenleving en
- het toerusten van mensen om maatschappelijk te participeren.

De Wmo omvat de volgende negen prestatievelden waarop de gemeente beleid moet maken

1. bevorderen van de sociale samenhang in en leefbaarheid van dorpen, wijken en buurten;
2. op preventie gerichte ondersteuning van jeugdigen met problemen met opgroeien en van ouders met problemen met opvoeden;
3. het geven van informatie, advies en cliëntondersteuning;
4. het ondersteunen van mantelzorgers en vrijwilligers;
5. het bevorderen van de deelname aan het maatschappelijke verkeer en van het zelfstandig functioneren van mensen met een beperking of een chronisch psychisch probleem en van mensen met een psychosociaal probleem;
6. het verlenen van voorzieningen aan mensen met een beperking of een chronisch psychisch probleem en aan mensen met een psychosociaal probleem ten behoeve van het behoud van hun zelfstandig functioneren of hun deelname aan het maatschappelijke verkeer;
7. het bieden van maatschappelijke opvang, waaronder vrouwenopvang;
8. het bevorderen van openbare geestelijke gezondheidszorg, met uitzondering van het bieden van psychosociale hulp bij rampen;
9. het bevorderen van verslavingsbeleid.

Voor prestatieveld 6 geldt een compensatieplicht. Gemeenten moeten mensen met een beperking compenseren bij:

- het voeren van een huishouden;
- het verplaatsen in en om de woning;
- het lokaal verplaatsten per vervoermiddel;
- het aangaan en onderhouden van sociale contacten.

In het beleidsplan 2008-2011 is aangegeven op welke manier en met welk tijdsad de prestatievelden ingevuld worden. Doel van deze coalitie is om met de WMO een goede sociale klantbediening te realiseren, waarbij de gemeente ondersteunend is t.a.v. de randvoorwaarden voor zelfredzaamheid en invulling geeft aan de “zorgzame samenleving” via voorzieningen en subsidies.

De uitvoering van de WMO dient ondersteunt te worden door een effectieve en efficiënte uitvoeringsorganisatie, waarbij tevens adequate voorlichting aan klanten hoog in het vaandel staat. T.a.v. beleid en uitvoering vind afstemming plaats met de omliggende gemeenten. Hierbij wordt gebruik gemaakt van de inbreng van de vertegenwoordigers van cliënten en de WMO-raad.

Het beleid aangaande de WMO volgt het door de gemeenteraad vastgestelde Beleidsplan WMO

2008-2011. Van het gevoerde beleid dient periodiek een evaluatie te worden uitgevoerd. Tevens dient voor de periode 2011-2015 een nieuw beleidsplan en actieplan te worden opgesteld, bij voorkeur in overleg met de regiogemeenten en externe partners.

Concrete actiepunten voor deze coalitie is het uitvoering geven aan het actieplan 2009– 2010 en volgende jaren. Daarbij dient rekening te worden gehouden met de volgende punten:

- betaalbaar houden uitvoering van de wet (gelet op hoge kosten hulp huishouding en vergrijzing)
- ontwikkeling van individuele naar algemene voorzieningen, echter daar waar maatwerk noodzakelijk is, dient maatwerk te worden toegepast,
- doorontwikkeling WMO-loket; het WMO-loket dient september 2010 operationeel te zijn.

Ouderenbeleid

Steeds meer ouderen leven langer in goede gezondheid. Zij vinden het prettig om in hun eigen huis te blijven wonen. Ook als ze wat meer ondersteuning nodig hebben. Onze ouderen zijn in grote getale actief als vrijwilliger. Vrijwilligers vormen het cement van de samenleving. Zonder vrijwilligers zakt de samenleving als een kaartenhuis in elkaar. Wij willen onze ouderen koesteren.

De nota "Ouderenbeleid gemeente Stein" had een looptijd tot 2008. Thans worden er voorbereidingen getroffen om te komen tot een nieuwe actuele beleidsnotitie ouderenbeleid met een uitvoeringsprogramma voor de komende jaren. Het streven van coalitiepartijen is er op gericht om uiterlijk in september 2010 een aanvang te maken met deze gewenste beleidsontwikkeling. Instrumenten die gebruikt gaan worden bij het opstellen van vornoemde documenten zijn o.a. de seniorenmonitor van de GGD Zuid Limburg 2008.

Zaken die naar onze mening ieder geval een plek moeten krijgen in het beleidsplan zijn:

- Er dienen voldoende woningen te zijn voor ouderen. D.w.z. dat woningen ook bewoonbaar moeten blijven door eventuele aanpassingen. Vele kunnen op zichzelf blijven wonen met enige aanpassingen in het huis.
- Net als jongeren moeten ouderen elkaar kunnen ontmoeten op straat. In plaats van de bankjes weg te halen dienen op diverse plekken, in overleg met de buurt ontmoetingsplekken gecreëerd worden waar men kan zitten en een praatje kan maken en waar jong en oud elkaar kunnen ontmoeten.
- Ouderen verdienen veilige en toegankelijke trottoirs. Bij de fysieke inrichting van de openbare ruimte wordt hiermee rekening gehouden.
- De MultifunctioneleCentra's dienen optimaal benut te worden door zowel het verenigingsleven, activiteiten voor jongeren en ouderen en andere bijeenkomsten.
- Stimulering van ouderen om deel te blijven nemen aan sociale activiteiten moet een continu proces zijn. De gemeente is hierin stimulerend en faciliterend.

In dialoog met de doelgroep zelf, dan wel sleutelfiguren en vertegenwoordigers van belangenvereniging proberen we verder inzicht te krijgen wat in Stein op het gebied van o.a. wonen, welzijn en zorg voor senioren aanwezig is en welke speerpunten verder noodzakelijk zijn.

Gezondheidsbeleid

Uitgangspunt voor het gemeentelijk gezondheidsbeleid is de regionale notitie gezondheidsbeleid (tot en met 2011). Speerpunten in dit beleid zijn : roken, overgewicht, alcohol, diabetes en depressie. Met name op het onderdeel overgewicht en diabetes scoren we in Stein hoger dan het landelijk gemiddelde. Dit betekent dat hier extra aandacht aan besteed moet worden d.m.v:

- Goede voorlichting op scholen en in de jongerencentra o.a. in samenspraak met de GGD en Mondriaan Zorggroep.
- Extra aandacht voor gezonde voeding (bijv. op Groenewald maar ook in kantines van sportverenigingen)
- Sportstimulering bij jongeren (waaronder meer aandacht voor gymnastiek op de scholen)

7. Kunst, Cultuur en Sport

Kunst en Cultuur

Kunst en cultuur zijn een bron van inspiratie, maar spelen ook een belangrijke rol bij de participatie en emancipatie van burgers. Stein geeft veel ruimte voor uitingen op het gebied van kunst en cultuur. Tegen de achtergrond van de naderende bezuinigingen moeten we er voor waken dat er in deze sector teveel bezuinigd gaat worden. Het is dan ook goed dat de Raad al besluiten heeft genomen inzake de uitbreiding van de musea in Elsloo en Stein. Trots mogen we ook zijn op de vele exposities die er in het Terpkerkje plaatsvinden. De Culturele Werkgroep Stein verricht hier uitstekend werk in . Wij blijven aandacht vragen om de jeugd meer te betrekken bij de culturele activiteiten en hopen dat de Culturele Werkgroep ook initiatieven in deze richting gaat ontwikkelen. Een tentoonstelling van werken gemaakt door kinderen van de basisscholen in onze gemeente was hier al een uitstekend voorbeeld van.

De werkgroep kleine monumenten is een voorbeeld van een groep vrijwilligers met grote kennis van zaken op het gebied van restauratie van kruisen, kapellen en beelden. Voor dit uitstekende werk zullen de komende jaren in ieder geval de middelen op het huidige niveau moeten blijven.

Aandacht dient er ook te blijven voor het muziekonderwijs aan onze jeugd. In overleg met het muziekonderwijs en de fanfares en harmonie zal gekeken worden hoe dit de komende jaren te blijven realiseren. Samenwerking tussen culturele instellingen en brede scholen moet gestimuleerd worden. Cultuuronderwijs is een essentieel onderdeel van het onderwijsaanbod. Om leerlingen in aanraking te laten komen met kunst en cultuur zullen scholen en de Buitenschoolse Opvang gestimuleerd worden om arrangementen aan te bieden.

Sport

Sport verbreedert, het scheidt een gevoel van saamhorigheid en zorgt voor 'teamspirit' en onderling respect. Door te investeren in sport en beweging investeren we niet alleen in de gezondheid van mensen, maar in het bevorderen van participatie en sociale samenhang. Het is van groot belang dat sport voor iedereen toegankelijk is. Het inkomen mag daarbij geen drempel vormen.

Sportverenigingen vervullen een belangrijke maatschappelijke functie in de gemeente. Voor veel sportverenigingen, die op de been worden gehouden door een leger van vrijwilligers, blijkt het almaar moeilijker om nog voldoende mensen te vinden. Het is echter in het belang van de lokale gemeenschap dat een voldoende breed aanbod van sportclubs blijft bestaan. De gemeente moet daarbij de helpende hand bieden. Zij kan dit doen door verbindingen te leggen met bijvoorbeeld de scholen, buitenschoolse opvang, jeugdzorg en wijken.

Modernisering subsidiebeleid

Modernisering van subsidiebeleid houdt volgens de coalitiepartijen in dat organisaties (zowel professionele organisaties als verenigingen) op uitnodiging van de gemeente aangeven hoe zij een bijdrage kunnen leveren aan het moderniseringsproces. De gemeente heeft vooraf de voorlopige maatschappelijke doelen bepaald welke na overleg met de instellingen op onderdelen bijgesteld kunnen worden.

De gemeente subsidieert de instellingen om deze maatschappelijke doelen te realiseren. Achteraf stelt de gemeente vast of het door de instelling ingediende activiteitenplan in enig jaar is gerealiseerd.

De modernisering houdt tevens in dat een verschuiving optreedt van subsidie op basis van ledenaantallen, huisvestingskosten enz. naar subsidies op basis van activiteiten en bijzondere vernieuwende projecten. Een deel van de beschikbaar te stellen subsidie blijft beschikbaar op basis van ledenaantallen en andere bepaalde kosten. Verenigingen moeten kunnen blijven rekenen op een bepaald bedrag aan basissubsidie ter dekking van haar vaste lasten.

De coalitiepartijen kiezen voor modernisering van het subsidiebeleid voor professionele instellingen en het door vrijwilligers ondersteunde vrijwilligerswerk in onze gemeente.

De coalitiepartijen stellen hier echter een aantal randvoorwaarden bij zoals :

- Verenigingen en instellingen in deze moeilijke (crisis-)tijd waarin het steeds zwaarder wordt om rond te komen, er financieel niet op achteruit mogen gaan (veel sponsorgeld en giften blijven achter vanwege de minder goede financiële situatie in het bedrijfsleven).
- Verenigingen en instellingen moeten er financieel niet op achteruit gaan als een nieuwe subsidieregeling wordt ingevoerd.
- Middels een overgangsregeling zullen die verenigingen welke er financieel op achteruit gaan voor een bepaalde periode gecompenseerd moeten worden.
- Nieuw beleid moet kansen bieden aan nieuwe initiatieven welke financieel ondersteund moeten worden.
- Modernisering van subsidiebeleid moet eveneens leiden tot minder regels en minder bureaucratie voor verenigingen en instellingen.

Uit oogpunt van zorgvuldigheid en om voldoende tijd te nemen voor het actief participeren van het verenigingsleven zullen coalitiepartijen ingaande 01-01-2012 het nieuwe beleid invoeren. Uiteraard zal een overgangsregeling worden ingesteld.

De financiële bijdragen vanuit de gemeente aan professionele instellingen zal een voorturend punt van aandacht zijn in relatie tot output en geleverde prestaties.

8. Openbare Ruimte, Milieu Energie en Water

Afvalinzameling en Regionaal Afvalbedrijf

Onze inwoners zijn op dit moment over het algemeen zeer tevreden over de wijze waarop de gemeente afval inzamelt. Bovendien behoort het tarief voor de afvalstoffenheffing in onze gemeente tot een van de laagste van Limburg. Weinig reden voor verandering zou je kunnen zeggen. Om deze voorwaarden ook voor de toekomst te kunnen garanderen hebben de vier regiogemeenten in de Westelijke Mijnstreek besloten om een Regionaal Afvalbedrijf op te richten, dat formeel zijn beslag zal krijgen vanaf 1 januari 2011.

De coalitiepartijen zijn voorstander van het oprichten van een Regionaal Afvalbedrijf om toekomstige kostenverhogingen tegen te gaan en te zorgen dat het huidige serviceniveau gegarandeerd blijft.

De wijze van afvalinzameling zal in zijn totaliteit één jaar na de invoering worden geëvalueerd onder andere middels een enquête onder de Steinse inwoners. De nieuwe coalitie zal pas wijzigingen in de inzamelstructuur doorvoeren nadat uit de evaluatie blijkt dat hieraan behoefte is en gemeenteraad in de positie is gebracht hierover een gefundeerd besluit te nemen.

Onderhoud openbare ruimte en Gebiedsgewijze aanpak

De gemeente is verantwoordelijk voor het beheer en onderhoud van de openbare ruimte. Vroeger gebeurde het onderhoud van wegen, riolering, groen etc. via aparte onderhoudsprogramma's. Daardoor werden de diverse onderhoudsmaatregelen vaak niet op elkaar afgestemd. Bovendien was er nooit sprake kwalitatieve verbeterlagen van de openbare ruimte als geheel. Een aantal jaren geleden heeft de gemeente gekozen voor het gebiedsgewijs opknappen van de openbare ruimte waarbij per gebied op basis van een prioritering alle te onderhouden elementen in één totaalproject worden opgepakt. De gebiedsgewijze aanpak betekent niet dat geen regulier onderhoud hoeft te worden uitgevoerd. De nieuwe coalitie zal uitvoering geven aan de motie om op diverse plaatsen in Meers en Stein (Houterend) groot onderhoud aan de wegverhardingen uit te voeren. Wel wordt ook bij deze locaties gezocht naar integraliteit met groenonderhoud, rioleringswerkzaamheden etc.

Ten aanzien van het groenonderhoud zal steeds worden gekeken naar knelpunten als gevolg van de door het vorige college ingezette bezuinigingen. Het streven is het realiseren van kwalitatief goed onderhoud van het openbaar groen. In zijn algemeenheid geldt dat het toezicht op de uitvoering van de onderhoudswerkzaamheden verbeterd moet worden.

In de vorige collegeperioden zijn een aantal gebieden (Meers, Nieuwdorp en Kerensheide) met succes gebiedsgewijs aangepakt. Op dit moment zijn plannen in voorbereiding om nieuwe gebieden binnen onze gemeente op te knappen volgens de gebiedsgewijze aanpak, onder andere in de wijk Soestdijk in Berg aan de Maas, (Oud) Stein en Urmond Oost.

Maar ook kleinere projecten zullen gebiedsgewijs aangepakt moeten worden. Denk daarbij aan het opknappen van de diverse pleintjes in onze gemeente. Een goed voorbeeld hiervan is het Sint Maartensplein in Oud-Urmond.

Enkele concrete actiepunten zijn:

- Uitvoering moties opknappen wegen Meers en Stein
- Gebiedsgewijze aanpak Kattkop
- Gebiedsgewijze aanpak Berg aan de Maas
- Gebiedsgewijze aanpak (Oud) Stein
- Gebiedsgewijze aanpak Urmond-Oost
- Opknappen Sint Maartensplein
- Herinrichting Omphaliuspark (integraal met het Centrumplan)
- Opstellen Integraal Beleidsplan Openbare Ruimte
- Aanwijzen nieuwe gebieden Gebiedsgewijze Aanpak, bijvoorbeeld Elsloo, Oud-Urmond en Catsop.

In de komende periode zal extra aandacht moeten worden besteed aan de verdere planuitwerking waarbij naast de onderhoudsaspecten ook ontwikkelingen op het gebied van volkshuisvesting en verkeer en sociaal-maatschappelijke componenten worden meegenomen. In dit kader noemen wij als voorbeeld Urmond Oost en meer specifiek de buurt rondom het Sint Antoniusplein. De diverse aspecten zal worden vervat in een integrale gebiedsvisie, waarmee uitvoering wordt gegeven aan de door de gemeenteraad aangenomen motie. Deze integrale gebiedsvisie dient in nauwe samenhang met omwonenden, ondernemers, maatschappelijke instellingen, de eigenaar van het Spargebouw en verenigingen in een interactief proces opgepakt te worden en voorzien te worden van een uitwerkingsplan. Uiteraard dient een en ander te worden ingepast in de op te stellen structuurvisie.

Riolering en Stedelijk Waterbeheer.

Door goed beleid en zorg voor uitvoering beschikt de Gemeente Stein op dit moment over een goed en gedegen rioleringsstelsel. Wateroverlast is voor een groot deel terug gedrongen en de laatste problemen zullen in het op dit moment in uitvoering zijnde project gebiedsgewijze aanpak Kerensheide opgelost worden.

De beleidsplannen die dit onderstrepen, het Gemeentelijk RioleringsPlan (GRP+) en het Waterplan zijn actueel en dienen actueel te blijven.

Het huidige GRP+ geeft inzicht in de hoogte van de rioleringsheffing voor de komende 10 jaren en laat zien dat deze heffing niet bovenmatig hoeft te stijgen. Het egalisatiefonds is een goed middel om verhogingen in het rioolrechtstarief in de toekomst te kunnen opvangen.

Met de ingestelde subsidieregeling voor het afkoppelen van regenwater zal ruimhartig worden omgegaan. Indien blijkt dat het vastgestelde plafondbedrag niet toereikend is, zullen voorstellen voor aanvullende budgetten worden voorgelegd aan de gemeenteraad.

9. Infrastructuur en bereikbaarheid

Het toenemende aantal auto's bezorgt problemen in diverse wijken die niet zijn ingericht op de hedendaagse wensen tot mobiliteit. Vooral het terugdringen van niet plaatsgebonden autoverkeer in de wijken verdient aandacht evenals het oplossen van parkeerproblematiek in de woonwijken en voor de bereikbaarheid van winkels en andere ondernemers.

De inrichting van duurzaam veilige wijken (30km zones), veilige schoolroutes en veilige schoolomgevingen blijft actief beleid van de gemeente.

In 2008 is het Gemeentelijk Verkeers en Vervoers Plan (GVVP) vastgesteld door de gemeenteraad. Hierin zijn de beleidsuitgangspunten voor het verkeersbeleid voor de komende 10 jaar vastgelegd. De coalitiepartijen zijn van mening dat in de komende periode de uitwerking van het GVVP en de realisatie van de genoemde projecten tot uitvoering moeten komen. Uiteraard moet het tempo van waarin het uitvoeringsprogramma wordt gerealiseerd, worden bekeken in relatie tot de economische crisis en de dientengevolge te realiseren bezuinigingen.

In nagenoeg de gehele gemeente zijn de woonkernen volgens het Duurzaam Veilig principe ingericht. Onderdeel hiervan is de inrichting van 30 km gebieden in de woonkernen. Uit kostentechnische overwegingen zijn niet gehele straten opnieuw ingericht maar is volstaan met het plaatsen van borden en markering en het aanbrengen van verkeersremmende maatregelen. Alle woonwijken dienen op termijn zodanig te worden ingericht dat snelheidsoverschrijdingen fysiek moeilijk zijn. Deze andere inrichting dient te worden meegenomen in de gebiedsgewijze aanpak van de woonkernen.

De gemeenteraad heeft zich in het verleden unaniem uitgesproken voor het terugdringen van overlast door (vracht)verkeer door de kernen. In het nieuwe GVVP is hier uitdrukkelijk aandacht voor gekomen. Daar waar vrachtverkeer door de kernen voor disproportionele overlast zorgen, dienen oplossingen te worden bedacht. Een goed voorbeeld van hoe problematiek kan worden opgelost is de Kapelaan Berixstraat in Stein.

Op het gebied van mobiliteit, parkeren en verkeersveiligheid zijn de navolgende concrete actiepunten:

- In navolging van de brug in Meers zullen ook maatregelen getroffen moeten worden aan de veiligheid voor de fietsers en voetgangers op de brug in Berg a/d Maas.
- In de gehele gemeente Stein dient parkeren gratis te blijven.
- Bij nieuwbouw alsook bij de herinrichting van de openbare ruimte in de diverse kernen zal voldoende aandacht en zorg besteed moeten worden aan de noodzakelijke en ruime parkeermogelijkheden. Het in 2005 vastgestelde parkeerbeleid is daarbij het uitgangspunt.
- Blijvende aandacht voor de problemen op de Mauritslaan/Heirstraat in Urmond
- Evaluatie en monitoring van de uitvoeringsmaatregelen Duurzaam Veilig
- Aanleg van de rotonde Napoleonsebaan/Stadhouderslaan
- Verkeerscirculatie rondom Centrumplan Stein

10. Ruimtelijke Ordening en Leefbaarheid

Strategische Visie

Stein wil zich profileren als een hoogwaardige groene woongemeente met leefbare kernen. In een onzeker toekomstperspectief gekenmerkt door krimpende inwonersaantallen en toenemende vergrijzing en individualisering, vraagt dat een actieve rol van de gemeente. De gemeente moet tijdig inspelen op noodzakelijke veranderingen.

De huidige Structuurschets “Stein op weg naar 2015” dateert van februari 2001 en is vooral een beschrijving van gewenste ontwikkelingen op het gebied van ruimtelijke ordening. De gemeente is toe aan een actualisering van dit ruimtelijk beleid. Een visie die zich echter niet langer kan beperken tot de noodzakelijke ontwikkelingen op de ruimtelijke ordening maar die meer een integraal karakter moet krijgen. De leefbaarheid in de kernen wordt ook bepaald door de sociaal maatschappelijke context zoals het behoud van (betaalbare) voorzieningen, ondersteuning van het verenigingsleven en toegang tot zorg. E.e.a. leidt tot de keuze om te komen tot een strategische visie.

De strategische visie zal tot stand moeten komen in een interactief proces met diverse maatschappelijke partners en de eigen inwoners. Op die manier wordt gewaarborgd dat alle knelpunten en mogelijkheden in het proces aan de orde komen. Ook de onmogelijkheden moeten benoemd worden. Het proces moet leiden tot een gedragen visie op de gewenste c.q. noodzakelijke ontwikkelingen op hoofdlijnen waarbij op onderdelen, maatwerk per kern noodzakelijk zal zijn. Een interactief opgestelde strategische visie legitimeert de ambities van de gemeente en biedt duidelijkheid voor de inwoners alsook voor het ambtelijk apparaat. De visie moet vertaald worden naar benodigde middelen en herkenbaar worden in beleids- en bedrijfsvoeringdocumenten. Dat betekent ook dat de visie voldoende concreet moet zijn en niet te ver in de toekomst moet kijken. Voorgesteld wordt om een visie te formuleren voor de komende 10 jaar.

Omgevingsbeleid (ruimtelijke structuurvisie en milieubeleid)

Na de opstelling van een integrale strategische visie zal de herijking van de Structuurschets ter hand worden genomen (2011/2012). Deze Structuurvisie (de nieuwe benaming onder de nieuwe Wro) geldt tevens als instrument in het kader van de nieuwe Wet op de Ruimtelijke Ordening. Anders dan de strategische visie die met name strategisch van aard is, zal de ruimtelijke structuurvisie met name tactisch – operationeel van aard zijn. De structuurvisie vormt de basis voor de vertaling van allerlei plannen en voornemens in (bestemmings)plannen en projecten.

De Structuurschets uit het verleden was met name ruimtelijk van aard. Stein heeft op dit moment nog geen integrale milieuvisie. Dat betekent niet dat op het gebied van het milieu op dit moment niets wordt gedaan. Op diverse beleidsterreinen zoals duurzaam waterbeheer, afvalproblematiek maar ook natuur- en landschapontwikkeling is het nodige werk verricht en worden concrete punten opgepakt.

In de komende periode wordt invulling gegeven aan een omgevingsvisie op het gebied van

ruimte en milieu. Doel is geen dik rapport maar een visie op beleidsuitgangspunten die worden uitgewerkt tot concrete acties, die vervolgens ook worden uitgevoerd.

In de Omgevingsvisie (een Omgevingsplan om de Steinse schaal) zullen in ieder geval de navolgende onderwerpen te worden opgepakt:

- Woningbouw
- Detailhandelsvoorzieningen
- Economie/bedrijventerreinen
- Duurzaamheid (duurzaam bouwen, duurzaam waterbeheer etc.)
- Energiebeleid (inkoop van energie, reductie energieverbruik)
- Groen(beleid), natuur en landschap
- Mobiliteit en (openbaar) vervoer
- Geluidhinder
- Externe veiligheid

De gemeente dient naar de inwoners van Stein het goede voorbeeld te geven door zelf ook op een verantwoorde manier om te gaan met het milieu. Een onderzoek naar afkoppelmogelijkheden van gemeentelijke accommodaties zal in de komende periode worden opgepakt.

Energiesubsidies zijn een goed middel om onze inwoners te stimuleren zelf hun bijdrage te leveren aan het terugdringen van het energieverbruik. Er zal worden onderzocht of Stein net als de Provincie Limburg en andere gemeenten in de regio gaat deelnemen aan initiatieven zoals het Limburgse Energie Subsidie.

Daarnaast is het streven om de Steindenaar ook bewust te maken van het feit dat de omgeving waarin we leven op een verantwoorde en milieubewuste wijze moet worden doorgegeven volgende generaties.

Regiovisie

Om kansen beter te benutten hebben de gemeenten Beek, Schinnen, Sittard-Geleen, Stein en de provincie Limburg een regiovisie vastgesteld.

Deze visie is door de overheden samen met stakeholders uit het bedrijfsleven en belangenorganisaties ontwikkeld om ruimte voor nieuwe generaties te creëren. De visie wordt samen gerealiseerd via projecten. De uitwerking geschiedt via de navolgende 4 speerpunten:

- Innovatieve bedrijvigheid
- Transformatie woningvoorraad
- Sportzone
- Natuur en landschap.

Binnen de raadsperiode zal getracht worden om binnen de uitwerking van deze projecten Steinse uitvoeringsprojecten ter hand te nemen, waardoor enerzijds wordt bijdragen aan deze regionale doelstelling en anderzijds de financiering mede door het aantrekken van gelden van derden mogelijk wordt. De gemeente Stein zal zich blijven inspannen om een evenredig deel van de benodigde middelen voor uitvoering van de Regiovisie (ook in meerjarig perspectief) beschikbaar te stellen, dit

uiteraard onder de voorwaarde dat een deel van deze middelen ook ten goede komt aan Steinse projecten/inwoners.

Kernenbeleid

De strategische visie op hoofdlijnen is een basis voor gedetailleerdere plannen per kern. Samen met de inwoners van de kernen wordt uitvoering gegeven aan de strategische opgaven en is er ook ruimte voor de kleinere, korte termijn knelpunten. De concrete uitvoering wordt vastgelegd in dorpsontwikkelingsplannen (DOP's).

De leefbaarheidcoördinator heeft een actieve rol om informatie te verzamelen over de knelpunten op het gebied van leefbaarheid in de verschillende kernen en deze te vertalen naar gewenste acties. Hij is de verbindingspersoon tussen de overleg partners in de wijken en de gemeentelijke afdelingen. Hij inventariseert de mogelijkheden (ook financieel) en bewaakt gemaakte afspraken.

De leefbaarheidcoördinator heeft ook een belangrijke taak om begrip te vragen voor zaken die (vooralnog) niet gerealiseerd kunnen worden. Dit kan het geval zijn als bepaalde wensen niet passen in de strategische visie, als er geen geld voor is of als de inwoners iets vragen waar de gemeente geen rol in heeft. Ook zal de leefbaarheidcoördinator een beroep moeten doen op het zelforganiserend vermogen en de eigen inbreng van de inwoners waardoor meer bereikt kan worden dan door de gemeente alleen. Zo weten de inwoners wat ze wel en niet kunnen verwachten van de gemeente.

Accommodatiebeleid

Actueel is nog altijd de visienota accommodatiebeleid 2008-2012. Partijen kiezen ook voor de bestuursperiode 2010-2014 voor behoud van accommodaties in de kernen. Niet uitgesloten moet worden dat het in stand houden van bepaalde accommodaties onder druk zal komen te staan vanwege de bevolkingskrimp dan wel wijziging van behoeften. Als de gemeente signalen krijgt die wijzen op vormen van samenwerking of fusie van verenigingen, zal zij daar actief op inspelen met ondersteuning.

Actueel is voor deze bestuursperiode: het zwembad en Steinerbos, M.F.C. Stein, Trefcentrum Kerensheide, Maaslandcentrum Elsloo en sportveldencomplex Mergelakker. Op het gebied van cultuur zal de uitbreiding van het streekmuseum Schippersbeurs noodzakelijk zijn evenals een geschikte presentatieruimte voor de Archeologiestichting. Al deze zaken zijn in uitvoering of in voorbereiding om gerealiseerd te worden.

De nieuw op te stellen accommodatienota 2012 en volgende jaren zal een goede lange termijnvisie moeten geven voor behoud en exploitatie van alle bestaande accommodaties, inclusief de sportaccommodaties. Op korte termijn zal ook gekeken moeten worden naar de grote verschillen die er zijn in huurkosten voor gemeentelijke accommodaties. Daar waar zaken uit de pas lopen moeten deze recht getrokken worden.

Grond- en vastgoedbeleid

In december 2009 heeft de gemeenteraad het grond- en vastgoedbeleid vastgesteld. De beleidskaders zijn daarmee recent vastgesteld. In het beleid wordt een actieve regierol voor de gemeente bepleit om het maatschappelijk rendement van gemeentelijke gronden en vastgoed te vergroten.

De gemeente neemt de regie door gewenste ontwikkelingen op te nemen in exploitatieplannen op basis waarvan, via de Grondexploitatiewet, eisen kunnen worden gesteld aan toekomstige ontwikkelingen inclusief een publiekrechtelijk kostenverhaal. Ook zal de gemeente actief zijn om gronden of vastgoed te verwerven of vervreemden in dat opzicht. Verwervingen vinden echter alleen plaats als er uitzicht is op realistische ontwikkelingen (risico's beperken).

Vastgoed dat een duidelijk maatschappelijk belang dient moet goed beheerst en onderhouden worden.

11. Projecten

Centrumplan

Op 28 oktober vorig jaar vond voor Stein een ramp plaats. Een brand verwoeste het winkelcentrum van Stein en trof alle inwoners in het hart. Voor vele was het winkelcentrum een sociale ontmoetingsplek, een plaats om de boodschappen te doen of gewoon even rond te wandelen.

Het door de gemeenteraad vastgestelde stedenbouwkundig plan voorziet niet in de ontwikkeling van een nieuw winkelcentrum zoals we dat hadden voor de brand, maar een nieuw centrum van Stein, waar functies als winkelen, wonen, cultuur en zorg samenkomen. De coalitiepartijsteunen dit plan ten volle. Duidelijk is dat het een vlekkenplan is, dat verder zal worden uitgewerkt tot een bestemmingsplan en daarna tot een gedetailleerd bouwplan.

Middels een raadsbreed ondersteunde motie is ingebracht dat het bij het centrumplan vooral om algemeen draagvlak zou moeten gaan voor de plannen. En dan niet alleen politiek draagvlak maar vooral draagvlak onder de toekomstige winkeliers, draagvlak onder de omwonenden en vooral draagvlak onder de steinse inwoners. Dit Centrum wordt ontwikkeld voor de inwoners van onze gemeente en het is dan ook belangrijk dat de plannen breed gedragen worden in de samenleving.

Het Stedenbouwkundig plan biedt voldoende ruimte om bij de detailuitwerking nog zaken te wijzigen, zoals de maximale hoogte van de bebouwing en de exacte locatie, rooilijnen en dichtheid van de bebouwing. Het nieuwe College zal een optimale inspanning doen om voldoende draagvlak voor de plannen te creëren en niet wachten tot formele inspraak en bezwaarprocedures aan de orde komen. Een goed communicatieplan is daarbij een uitstekend hulpmiddel.

Bij de uitwerking van het nieuwe centrum van Stein zal rekening gehouden worden met de navolgende aspecten:

- Het ondersteunen van de voortvarende realisatie van een noodvoorziening met andere daarbij noodzakelijke beleidsbeslissingen, zowel voor de inrichting van de openbare ruimtes voor ondernemend Stein.
- Het Omphaliusplein, dat in afwachting van de uitvoering van het definitief centrumplan momenteel nog wordt ingericht als tijdelijk winkelcentrum, zal in goed en nauw overleg met de omwonenden na realisatie van het nieuwe winkelcentrum worden gewijzigd in een parkachtig groen gebied met volwassen bomen. Een volledig groen, heringericht Omphaliuspark dat niet nodig is om parkeerdruk rondom het centrum op te vangen.
- De bouw van winkels, woningen (huur en koop), zorgwoningen, verpleeghuisbedden, multifunctioneel centrum en horeca in goede samenspraak met alle betrokkenen duurzaam en voortvarend aanpakken.
- Een uitnodigend winkelcentrum voor ondernemers en onze inwoners inclusief een goede oplossing voor aanvoer van goederen.
- Het realiseren van een echt dorpsplein met horeca aankleding.
- Een nieuw, goed toegankelijk en optimaal ingericht Multi Functioneel Centrum voor de kern Stein. Dit MFC dient bij voorkeur met voorrang te worden gerealiseerd.

- Het realiseren van een veilige overstek vanaf de Moutheuvel naar het nieuwe centrum, bij voorkeur met een voetgangerstunnel.
- Bij de ontwikkeling van het nieuwe centrum van Stein zal aandacht zijn voor begrippen als Duurzaamheid en Energieneutraal bouwen en een groene uitstraling van de gebouwen en openbare ruimte.
- De gemeenteraad zal periodiek geïnformeerd worden over het realiteitsgehalte van de plannen. Het moet wel allemaal betaalbaar blijven, onder de uitgangspunten en kaders die hierover in het verleden door de gemeenteraad zijn aangegeven.
- Een onderbouwde exploitatieberekening is onderdeel van de besluitvorming. Daarbij wordt onderzocht en onderbouwd middels een gedegen risicoanalyse of en op welke wijze de gemeente in de vorm van voorfinanciering een bijdrage kan leveren aan het bespoedigen van de realisatie van het nieuwe centrum
- Wegnemen van bezwaren tegen hoogbouw door aangepaste plannen die meer recht doen aan de kwaliteit van de woonomgeving.
- Binnen het plangebied zelf zullen voldoende gratis parkeerplaatsen gerealiseerd dienen te worden. De bouw van de woningen en appartementen mag geen extra parkeerdruk opleveren in het centrum. Deze zal ondergronds of bovenop de bebouwing worden gerealiseerd.
- Een goede verkeerscirculatie zonder overlast voor straten in de buurt van het winkelcentrum.

Steinerbos en zwembad

Op 3 december 2009 heeft de gemeenteraad van Stein unaniem besloten om plannen voor te bereiden voor de bouw van een nieuw binnenzwembad in het recreatieoord Steinerbos. Er is gekozen voor de variant inhoudende een wedstrijd-, doelgroepen- en peuterbad. Inzet moet zijn om deze baden in de eerste helft 2012 gebruiksklaar (geopend) te hebben. Ook heeft de raad op 3 december 2009 besloten tot renovatie van het bestaande buitenbad.

Coalitiepartijen achten het wenselijk de mogelijkheid te onderzoeken om het nieuwe binnenbad tevens te kunnen gebruiken als semi-buitenbad (openschuiven wanden en dakconstructie), op technische en financiële haalbaarheid. Constructief moet het recreatieve binnenzwembad zo ingericht worden dat dit in de zomer goed aansluit bij de ligweide.

Financieel kader (uitgangspunten)

In de Kadernota 2011 (t.b.v. begroting 2011 e.v.) dient dekking te worden gezocht. De kosten van de gekozen variant bedragen ca. € 9.000.000. De kapitaalslasten voor deze nieuwe investering bedragen jaarlijks ca. € 700.000. Ter dekking van de investeringen dienen andere inkomstenbronnen (b.v. gebruik Stichting Daalzicht ('t Steijntje) en wellnessvoorzieningen) te worden gezocht. Ook aan de uitgavenkant dient te worden gezocht naar structurele besparingen bijvoorbeeld door duurzame bouw en energievoorzieningen (beperking energiekosten) zodat verlaging van de totale exploitatiekosten gerealiseerd kan worden.

Renovatie plangebied recreatiepark

Naast een nieuwe zwemvoorziening dient een heroverweging plaats te vinden over het recreatiepark. De coalitiepartijen zijn van mening dat het recreatiepark aan een renovatie toe zijn. Uitgangspunten voor dit renovatieplan zijn:

- openbaar gedeelte van het park verruimen,
- speeltuin compacter maken,
- in goed overleg met IVN komen tot een plan waarbij het voormalig openluchttheater in oude glorie herstelt wordt,
- verkoop restaurant (opstal) aan private partij op korte termijn,
- wijziging beheersvorm in nieuw op te richten beheersstichting (beheer en exploitatie).

Ten aanzien van de beheersstichting zullen nadere kaders worden gesteld. Deze kaders vormen de basis voor een businessplan dat door de beheersstichting zal worden gebruikt als leidraad voor de beheer en exploitatie van het Steinerbos.

Ten aanzien van het Steinerbos en zwembad geldt de navolgende planning:

- Uitwerking raadsbesluit december 2010 aangaande het zwembad per juni 2010
- Raadsbesluit toekomst parkgedeelte per augustus 2010
- Op te richten beheersstichting per september 2010
- Bestemmingsplanprocedure in 2010

Bramert Noord

Het plangebied Bramert-Noord in Urmond is voor de gemeente Stein een gebied waarin nog grootschalige woningbouw mogelijk is. Een project dat mogelijkheden biedt om nieuwe inwoners naar deze gemeente te trekken op basis van een "excellent" woonmilieu. Een project dat ook strategische kansen biedt voor behoud van betaalbare voorzieningen voor de kernen Urmond en Berg aan de Maas. Een project dat de unanieme steun heeft van de gemeenteraad.

Het project Bramert Noord heeft ook keerzijden. Het project kent weerstand vanuit de gedachte dat bij een krimpende bevolking geen grootschalige nieuwbouw noodzakelijk is. Nieuwbouw die ten koste gaat van ruimte voor landbouw en natuurontwikkeling. Verder kan het project in concurrentie treden met andere woningbouwprojecten, zowel in de gemeente Stein als in de regio.

De gemeente investeert omvangrijke bedragen in grondaankopen en zal dienovereenkomstig oog moeten houden voor de risico's van het actief grondbeleid. In de komende jaren zullen de kansen voor dit project worden geactualiseerd. Ontwikkelingen op de (regionale) woningmarkt, ontwikkelingen op de Chemelot Campus en strategische kansen die voortvloeien uit de actualisatie van de structuurvisie bepalen de kracht van dit project.

De gemeente kan op die manier het belang van het project verduidelijken en het project bestendigen in de regionale woonvisie. Daarnaast blijft de gemeenteraad op de hoogte van de potenties van dit project in verhouding tot de mogelijke risico's. Het is aan de gemeenteraad om eventuele risico's te beheersen door te kiezen voor een samenwerking met een private partij (PPS).

Multifunctionele Invulling Sport Accommodaties (MISA)

In 2009 is door het college ingestemd met een (extern) onderzoek door de Taskforce MISA. Deze groep van vrijwilligers heeft het initiatief genomen tot het opstellen van een adviesrapport met betrekking tot de multifunctionele invulling van sportaccommodaties. Deze groep heeft zich daarbij in 2010 gefocust op het multifunctioneel gebruik van sportcomplex 't Hetjen. Daarbij zijn wensen en behoeften van betrokken verenigingen en eventuele andere partijen geïnventariseerd. Tevens worden de ruimtelijke en financiële randvoorwaarden nader onderzocht.

Daarnaast is er een verzoek van voetbalvereniging RKSv de Ster gekomen voor de aanleg van 2 kunstgrasvelden. De plannen van Taskforce MISA en het verzoek van de Ster zullen op elkaar afgestemd moeten worden.

De voorlopige uitkomsten van de Taskforce zullen in deze raadsperiode verder worden onderzocht c.q. hierover dient besluitvorming plaats te vinden. Insteek voor een positief besluit over deze multifunctionele invulling is het (op termijn) terugdringen van de gemeentelijke exploitatielasten van de betrokken (sport)accommodaties.

Groene Waarden

Stein is een "groene" gemeente met veel uitloopgebieden rond de kernen. Dat groen is zeer belangrijk als buffer naar autosnelwegen en industrie. Deze groenstructuur heeft een positief effect op de kwaliteit van de woonomgeving voor onze inwoners.

Op diverse locaties in onze gemeente zijn plannen in ontwikkeling waardoor deze groenstructuur nog verder wordt versterkt. Voorbeelden hiervan zijn de herinrichting van het gebied tussen Urmond en Stein (Heidekamp), de groene zonde langs de A2, Medammerweide, het Integrale Project Catsop maar zeker ook de natuurontwikkeling binnen het Grensmaasproject. Ook het gedeeltelijk open maken van het Steinerbos kan gezien worden als een positieve bijdrage. De groenontwikkeling van deze gebieden is niet alleen binnen onze gemeente maar ook in de Regio Westelijke Mijnstreek en de Provincie als speerpunt van beleid aangemerkt.

De coalitiepartijen ondersteunen deze projecten ten volle en zullen dit daar waar het gemeentelijke belangen betreft met middelen en organisatie zorgen dat deze projecten ook daadwerkelijk worden uitgevoerd. Het tempo waarin de groenprojecten worden gerealiseerd wordt mede bekeken in het licht van de economische crisis en de als gevolg hiervan noodzakelijke bezuinigingen. Projecten die kunnen rekenen op cofinanciering krijgen daarbij hogere prioriteit.

De coalitiepartijen zijn van mening dat de groengebieden in onze gemeente zoveel mogelijk openbaar toegankelijk moeten zijn (of worden gemaakt) voor onze inwoners.

Bijlage 01: Concept portefeuillevreiding College

NB: De definitieve portefeuillevindeling wordt in het nieuwe College besloten. Onderstaand overzicht geeft een indicatie van hoe de vindeling vorm kan worden gegeven.

Portefeuille vindeling	Portefeuilles	Schaduw PH
Burgemeester	alg.aangelegenheden Bestuurlike coördinatie Intergemeentelijke samenwerking Voorlichting Openbare orde en veiligheid Berg.stand en Verkiezingen Informatisering Archief Handhaving Externe veiligheid Volkshuisvesting (incl.woonwagenzaken Woonmilieuvisie Regiovisie	
PvdA (1fte) José Ie	RO en bestemmingsplannen Structuurschets Leefbaarheid Financien Bramert-noord VIXIA Arbeidsmarktbeleid Werkgelegenheid Ec.zaken en bedrijven Bouwvergunningen / Bouw en Woningtoezicht	Danny
CMB (0,5 fte) Graad Coumans	Steinerbos exploitatie Steinerbos Project Wonen, Welzijn,Zorg. Ouderenbeleid Cultuuraccommodaties Kasteel Elsloo MLC Elsloo Subsidiebeleid WMO (inclusief alle beleidsvelden) Vluchtelingenwerk	Burg. Danny Danny
CMB (0,5 fte) Eef Janissen	Dienstverleningsconcept P&O Sportbeleid Sportaccommodaties Sociale Zaken WWB,uitkeringen en reïntegratie	

DOS (1 fte)	Openbare werken en groen	
Danny Hendrix	Verkeer en vervoer	
	Milieu,afvalstoffen en riolering	
	Centrumplan	Burg.
	Mergelakker	Jose
	Heidekamppark	Jose
	Groenprojecten	Jose
	Gebiedsgewijze aanpak	Jose
	Afvalinzamelbedrijf	Burg.
	Loco-burgemeester	

DOS (0,5 fte)	Onderwijs
Gina v. Mulken	Kinderopvang
	Peuterspeelzalen
	Jeugd en Jongerenbeleid
	Bibliotheek, Musea,Kunst en Cultuur
	Recreatie en Toerisme

Bijlage 02: Output Planning

Bijlage 03: Concept Raadsmanifest Gemeenteraad

Bijlage 04: Financiële doorrekening Coalitieakkoord